

# Социальное обеспечение и охрана материнства

## Оглавление

<b>Ключевые международные трудовые нормы</b> .....	<b>3</b>
<b>Введение</b> .....	<b>4</b>
<b>Всеобщая защита</b> .....	<b>6</b>
<b>Руководства из МТН</b> .....	<b>8</b>
Всеобщий характер защиты .....	9
Адекватность .....	9
Устойчивость .....	9
Девять ветвей социального обеспечения .....	12
Охрана материнства .....	12
<b>Инфографика: Знакомьтесь: Пётр. Рассмотрим виды социального обеспечения и защиты материнства</b> .....	<b>15</b>
<b>Образец занятия 1: Преимущества социального обеспечения</b> .....	<b>19</b>
<b>Образец занятия 2: Выявление разрывов в социальном обеспечении</b> .....	<b>21</b>
<b>Ссылки на дополнительные материалы</b> .....	<b>24</b>



Copyright © International Labour Organization 2020

First published 2020

Publications of the International Labour Office enjoy copyright under Protocol 2 of the Universal Copyright Convention. Nevertheless, short excerpts from them may be reproduced without authorization, on condition that the source is indicated. For rights of reproduction or translation, application should be made to ILO Publications (Rights and Licensing), International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland, or by email: [rights@ilo.org](mailto:rights@ilo.org). The International Labour Office welcomes such applications.

Libraries, institutions and other users registered with a reproduction rights organization may make copies in accordance with the licences issued to them for this purpose. Visit [www.ifrro.org](http://www.ifrro.org) to find the reproduction rights organization in your country.

Support for Implementation of the Decent Work Country Programme of Uzbekistan Project (ILO DWT and Country Office for Eastern Europe and Central Asia) & International Training Center of the ILO.

*Resource Kit for the Design and Learning Activities on Labour Rights* / International Labour Organization, , International Training Center of the ILO (ITC-ILO). Geneva: ILO, 2020.

ISBN: 9789220328873 (Web PDF); International Labour Organization; Fundamental Principles and Rights at Work Branch, International Training Center of the ILO. Also available in Uzbek: ISBN 9789220328880; and Russian: ISBN 9789220328897

#### **ACKNOWLEDGEMENTS**

This Resource kit was prepared by Giselle Mitton (ITC-ILO) and Olena Vazhynska (ITC-ILO). Funding for this ILO publication is provided by the United States Department of Labor (USDOL) under cooperative agreement number IL-26629-14-75-K-11 Support for Implementation of the Decent Work Country Programme of Uzbekistan Project (UZB/14/01/USA). One hundred percent of the total costs of the project is financed with Federal funds, for a total of \$6,000,000.00 US dollars.

This publication does not necessarily reflect the views or policies of the United States Department of Labor, nor does mention of trade names, commercial products, or organizations imply endorsement by the United States Government.

The designations employed in ILO publications, which are in conformity with United Nations practice, and the presentation of material therein do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the International Labour Office concerning the legal status of any country, area or territory or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers.

The responsibility for opinions expressed in signed articles, studies and other contributions rests solely with their authors, and publication does not constitute an endorsement by the International Labour Office of the opinions expressed in them.

Reference to names of firms and commercial products and processes does not imply their endorsement by the International Labour Office, and any failure to mention a particular firm, commercial product or process is not a sign of disapproval.



## Ключевые международные трудовые нормы

### Комплексные стандарты социального обеспечения

- C102** Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 г. (Конвенция 102)

### Минимальные уровни социальной защиты

- R202** Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (Рекомендация 202)
- R204** Рекомендация о переходе от неформальной к формальной экономике, 2015 г. (Рекомендация 204)

### Передовые стандарты в области социального обеспечения

- C118** Конвенция о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения, 1962 г. (Конвенция 118)
- C121** Конвенция об обеспечении в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, 1964 г. [Таблица I пересмотрена в 1980 г.] (Конвенция 121)
- C128** Конвенция о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца, 1967 г. (Конвенция 128)
- C130** Конвенция о медицинской помощи и пособиях по болезни, 1969 г. (Конвенция 130)
- C157** Конвенция об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения, 1982 г. (Конвенция 157)
- C168** Конвенция о содействии занятости и защите от безработицы, 1988 г. (Конвенция 168)

### Охрана материнства

- C183** Конвенция о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства, 2000 г. (Конвенция 183)



## Введение

Социальное обеспечение – не только признанное право человека, но и социальная и экономическая необходимость. Социальное обеспечение всегда играло ключевую роль в защите от неопределенности, болезней и лишений и постепенно эволюционировало в системы социального обеспечения, предоставляющие базовый доход в качестве пособия по безработице, болезни и при получении производственной травмы, по старости и при выходе на пенсию, по инвалидности, в связи с выполнением семейных обязанностей, таких как беременность и уход за детьми, и в случае потери кормильца семьи. Социальное обеспечение в форме медицинского обслуживания, обеспечения гарантированного дохода и социального обслуживания позволяет повысить производительность и способствует поддержанию достоинства и полной реализации потенциала людей. Таким образом, устранение разрывов в охвате социальным обеспечением абсолютно необходимо для справедливого экономического роста, сплочения общества и достойного труда для всех женщин и мужчин.

Построение комплексных систем социальной защиты сопряжено с рядом вызовов, среди которых существенные глобальные различия в финансировании сферы социальной защиты. Одна из возможностей для расширения бюджетного пространства для социальной защиты – увеличение страхового покрытия и доходов от взносов. Разные страны мира продвинулись в расширении эффективного охвата социальной защитой путем введения тех или иных форм основанных на взносах систем социального страхования, охватывающих широкий круг политических направлений, таких как защита, связанная с работой по найму, в том числе защита от безработицы и на случай производственной травмы, а также пенсии по старости и по инвалидности, меры социальной защиты, связанные с семьей и детьми, медицинское страхование и т.д. Увеличение охвата социальным обеспечением и сбор социальных взносов – надежный способ финансирования социальной защиты, позволяющий высвободить налогово-бюджетное пространство для осуществления альтернативных социальных расходов. Привязка социальных пособий к взносам на основе трудоустройства также стимулирует формализацию неформальной экономики<sup>1</sup>.

Как устанавливающая нормы организация, МОТ предлагает комплексный набор международных Конвенций и Рекомендаций по социальной защите

---

<sup>1</sup> Чтобы узнать больше о финансировании сферы социальной защиты, обратитесь к изданию «Financing social protection. Quantitative Methods in Social Protection Series, ILO, 2004 // Финансирование социальной защиты. Применение количественных методов в серии «Социальная защита», МОТ, 2004 г. - [https://www.ilo.org/secsoc/information-resources/publications-and-tools/quantitative-methods/WCMS\\_SECSOC\\_8030/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/secsoc/information-resources/publications-and-tools/quantitative-methods/WCMS_SECSOC_8030/lang-en/index.htm)



в качестве руководства для Государств-членов в построении комплексных систем социального обеспечения и достижении ключевых параметров, обеспечивающих их устойчивость и адекватность. Концептуально, существует три поколения норм МОТ, которые эволюционируют, формируя комплексную систему для обеспечения всеобщей защиты. Конвенция о безработице 1919 г. (Конвенция 2) и Конвенция о труде женщин до и после родов 1919 г. (Конвенция 3) были в числе первых норм, принятых в год создания Организации – в 1919 г. В последующие 20 лет появилось первое поколение норм, направленных на создание систем социального страхования: Конвенции 12, 17, 18, 19, 24, 25, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 42, 44 и 48.

Второе поколение норм (принятых в период 1944-1964 г.) было направлено на координацию различных схем социального обеспечения с расширением социального обеспечения до уровня, позволяющего охватить всех нуждающихся в такой защите. В 1952 году был принят комплексный правовой документ МОТ (Конвенция 102), предлагающий защиту от девяти социальных рисков. Данная Конвенция устанавливает минимальные нормы в отношении охвата, уровня и продолжительности условий защиты, условий соответствия требованиям для получения выплат и охватывает административное регулирование социальным обеспечением и источники финансирования. Нормы по охране материнства были пересмотрены в том же году.

### Комплексные нормы социального обеспечения

- C102** Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 г. (Конвенция 102)
- R067** Рекомендация об обеспечении дохода, 1944 г. (Рекомендация 67)

### Социальное обеспечение для работников-мигрантов

- C118** Конвенция о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения, 1962 г. (Конвенция 118)

### Охрана материнства

- C103** Конвенция об охране материнства (пересмотренная в 1952 году) (Конвенция 103)

Третье поколение норм, сформированное на основе Конвенции 102, предлагало более высокий уровень защиты с расширением охвата и повышением уровня пособий. В рамках этих норм были пересмотрены нормы первого поколения.

### Передовые правовые документы в области социального обеспечения

- C121** Конвенция об обеспечении в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, 1964 г. [Таблица I пересмотрена в 1980 г.] (Конвенция 121)
- C128** Конвенция о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца, 1967 г. (Конвенция 128)
- C130** Конвенция о медицинской помощи и пособиях по болезни, 1969 г. (Конвенция 130)
- C168** Конвенция о содействии занятости и защите от безработицы, 1988 г. (Конвенция 168)

### Передовой правовой документ в области охраны материнства

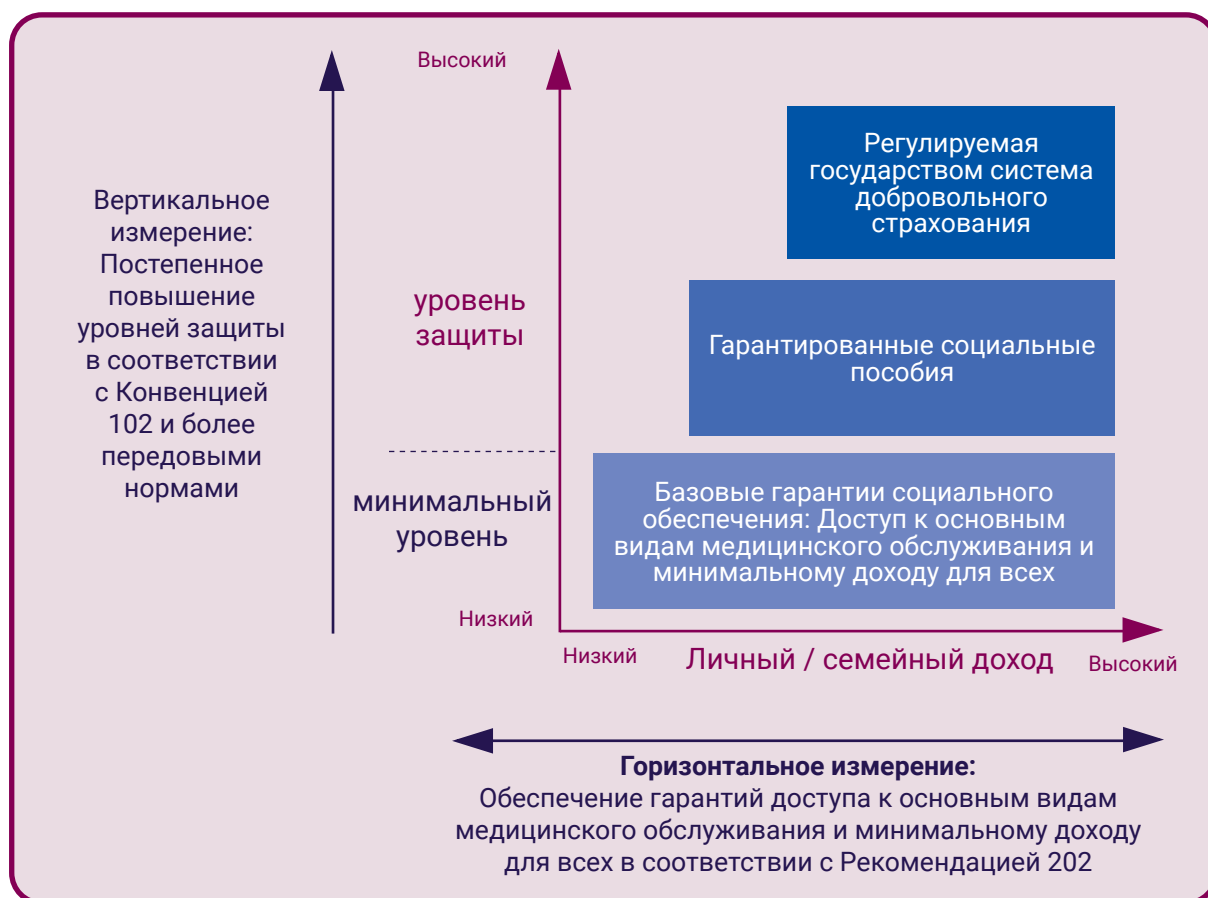
- C183** Конвенция о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства, 2000 г. (Конвенция 183)



## Всеобщая защита

МОТ разработала двухмерную стратегию <sup>2</sup> в рамках своих усилий по содействию и обеспечению наличия комплексного охвата социальным

<sup>2</sup> Social security for all. Building social protection floors and comprehensive social security systems. The strategy of the International Labour Organization, ILO, 2012 // Социальное обеспечение для



обеспечением во всех Государствах-членах Организации. Горизонтальное измерение отражает глобальную инициативу по установлению минимальных уровней социальной защиты, включающих набор из четырех необходимых основных гарантий социального обеспечения для всех: основные виды медицинского обслуживания, базовые гарантии получения дохода для детей; базовые гарантии получения дохода для лиц активного возраста; и базовые гарантии получения дохода для лиц старшего возраста. Вертикальное измерение стратегии МОТ по расширению социального обеспечения направлено на предоставление более широкого ряда пособий, охватывающих дополнительные социальные риски и категории населения, и повышение ставок пособий, как минимум, до уровня, предписываемого Конвенцией 102 и другими актуальными Конвенциями по вопросам социального обеспечения.

Правовым документом, способствующим реализации стратегии МОТ по расширению социальной защиты, является **Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (Рекомендация 202)**. Она обеспечивает руководство по введению или поддержанию минимальных уровней социальной защиты и реализации минимальных уровней

социальной защиты в рамках стратегий по расширению повышенных уровней социального обеспечения с охватом максимально возможного количества людей, в соответствии с руководствами, приведенными в составе международных трудовых норм по вопросам, связанным с социальным обеспечением.

### Минимальные уровни социальной защиты

**R202** Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (Рекомендация 202)

При выстраивании и поддержании минимальных уровней социальной защиты в рамках систем социального обеспечения, поощряется особое внимание к потребностям и обстоятельствам лиц, занятых в неформальной экономике, и к их семьям со стороны каждого Государства-члена МОТ.

**Рекомендация МОТ о переходе от неформальной к формальной экономике, 2015 г. (Рекомендация 204)** признает необходимость прогрессивного распространения, как по закону, так и на практике, на всех работников в неформальной экономике: социального обеспечения, в частности расширения покрытия социального страхования, охраны материнства, обеспечения достойных условий труда и минимального размера заработной платы. При этом странам необходимо учитывать потребности работников и другие соответствующие факторы, такие как прожиточный минимум и общенациональный уровень заработной платы.

**R204** Рекомендация о переходе от неформальной к формальной экономике, 2015 г. (Рекомендация 204)

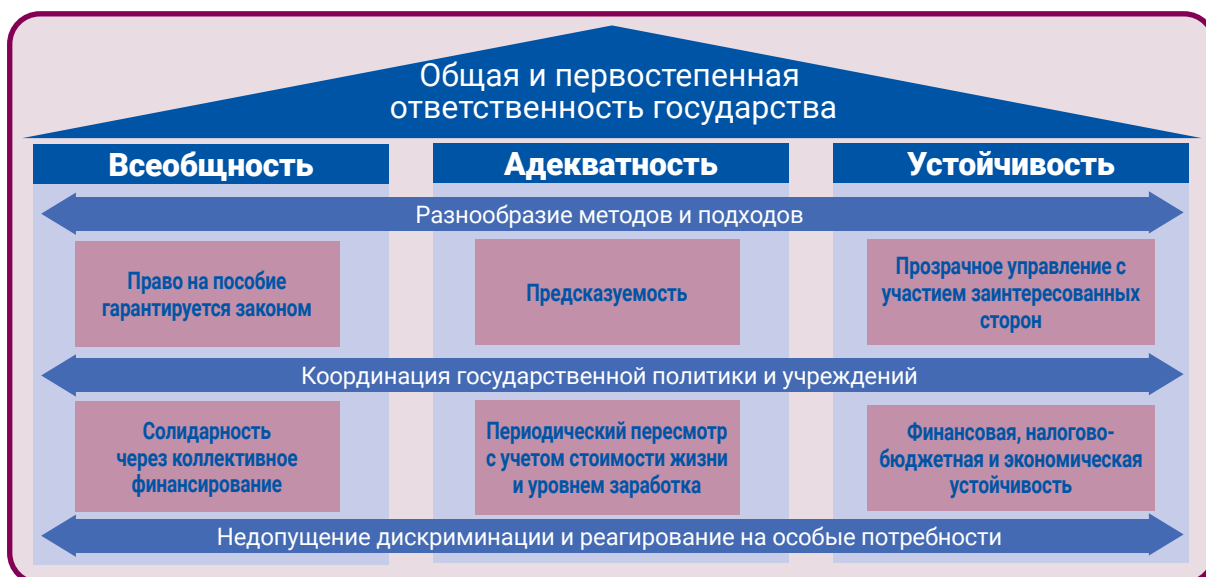


## Руководства из МТН

Международные трудовые нормы МОТ помогают странам двигаться вперед в реализации права на социальное обеспечение и в становлении комплексных, устойчивых и адекватных систем социального обеспечения. Успешная реализация политики в сфере социальной защиты требует законодательных основ, устанавливающих справедливые финансовые механизмы, которые являются ключевым элементом адекватных, предсказуемых и ориентированных на пользователя систем социальной защиты в рамках более широкой социально-экономической политики.



## ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ, ЗАЛОЖЕННЫЕ В СТАНДАРТАХ МОТ



### Всеобщий характер защиты

**Принцип всеобщего характера защиты**, предписанный в Рекомендации 202, требует, чтобы защита была основана на правовых гарантиях и правах на ее получение, подкрепленных соответствующими механизмами обеспечения исполнения и законодательными основами, обеспечивающими уважение к правам и достоинству людей, защищаемых гарантиями социального обеспечения. Обеспечение всеобщего характера защиты, основной гарантии социального обеспечения, должно распространяться, по меньшей мере, на всех жителей и всех детей, как это предусмотрено в национальных нормативно-правовых актах и с учетом существующих международных обязательств.

**Социальная солидарность** является предварительным условием обеспечения всеобщей социальной защиты. Социальная солидарность, включая ее финансовые аспекты, укрепляет социальную сплоченность и мир в обществе и является мощным оружием против бедности и неравенства и эффективным инструментом повышения равенства и справедливости в обществах.

**Коллективное финансирование** предлагает наилучшие гарантии финансовой устойчивости, особенно в периоды налогово-бюджетной консолидации. Расширение социальной солидарности и солидарности при финансировании способствует прогрессивной универсализации социального обеспечения, которое должно отражать коллективные и человеческие ценности социальной сплоченности, сострадания и заботы о слабых и наиболее уязвимых членах общества.

## Адекватность

---

Системы социального обеспечения могут достичь поставленных перед ними целей только путем предоставления пособий, которые соответствуют потребностям, для удовлетворения которых они предназначены, и являются предсказуемыми, так чтобы лица, имеющие право на их получение, были осведомлены об уровне и виде своих прав на получение пособий в случае возникновения ситуации потребности в них.

Гарантированное обеспечение **адекватности пособий** неразрывно связано с принципом всеобщности. Параллельно с приоритизацией распространения основной защиты на оставшихся незащищенными лиц, всем странам следует стремиться к обеспечению более высоких уровней защиты максимально возможному числу людей в кратчайшие сроки, руководствуясь актуальными стандартами МОТ по социальному обеспечению, такими как Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 г. (Конвенция 102), а также стандартами, устанавливающими более высокие уровни защиты в целях развития комплексных национальных систем социального обеспечения. Все больше Государств-членов МОТ признают преимущество этих стандартов, ратифицируя их или опираясь на них при разработке и пересмотре своей политики, законодательства и систем в области социальной защиты, формировании дорожной карты и установлении контрольных показателей.

**Периодический пересмотр** – важный шаг в обеспечении адекватности стандартов в области социального обеспечения. Страны используют различные контрольные показатели и ориентиры для установления и расчета уровня пособий с учетом национальных характеристик, в том числе экономического, демографического и географического положения. Наиболее распространенными ориентирами, применяемыми для установления уровня основных пособий, являются минимальная потребительская корзина, минимальная заработная плата и национальный прожиточный минимум или черта бедности. Адекватность базовых гарантий получения дохода следует оценивать с учетом полного набора мер социальной защиты, способствующих обеспечению гарантий получения дохода для соответствующих лиц и их семей, а также их эффективной реализации.

## Устойчивость

---

Стандарты МОТ признают общую и первостепенную ответственность Государства за обеспечение финансирования на установление и поддержание «минимальных уровней социальной защиты в качестве основополагающего элемента своих национальных систем социального обеспечения» и гарантии финансовой, налогово-бюджетной и экономической устойчивости этих систем при надлежащем учете принципов



социальной справедливости и равенства (Рекомендация 202, пункты 1(a) и 3(k)).

Национальная политика и стратегии в сфере социальной защиты должны конкретно определять «финансовые потребности и ресурсы, а также сроки осуществления и последовательность упорядочения мер поэтапного достижения целей» (пункт 14(e)); Формирование, в соответствии с Рекомендацией, механизмов обеспечения «прозрачного, подотчетного и рационального характера ведения финансовых дел» (пункт 3(j)), таким образом, является критически важным в условиях изменения форм труда и занятости, неустойчивости рынков труда, высокого уровня рисков безработицы и бедности, а также демографических вызовов, с которыми сталкиваются многие общества.

Первостепенное значение принципа прозрачного управления с участием заинтересованных сторон, а также надзора за сферой социальной защиты, включая управление финансами, для качественного управления и эффективности доказано. Этот принцип был установлен в рамках международного права в области социального обеспечения много лет назад, в частности в Конвенции 102, Статья 72(1): «Если управление не вверено какому-либо учреждению, находящемуся под государственным контролем, или правительственному ведомству, ответственному перед законодательным органом, то представители защищенных лиц должны участвовать в управлении либо привлекаться к управлению в качестве консультантов на установленных условиях; национальное законодательство может аналогичным образом решать вопрос об участии представителей как работодателей, так и государственных властей».

В пункте 3(r) Рекомендации 202 данный принцип снова подтверждается и расширяется: «трехстороннее участие с привлечением представительных организаций работодателей и работников, а также консультации с представителями других соответствующих и представительных организаций заинтересованных лиц».

Прозрачное, подотчетное управление схемами социального обеспечения с участием заинтересованных сторон обеспечивает наилучшие гарантии финансовой жизнеспособности и устойчивого развития социального обеспечения, в сочетании с солидарностью при финансировании в рамках ответственности Государства. Достижение существенного прогресса требует мобилизации всех доступных средств действия, включая финансовые и налогово-бюджетные средства. В этом отношении, вовлечение всех соответствующих заинтересованных сторон в работу по определению, реализации и мониторингу структуры социальной защиты дает лучшие результаты, отчасти благодаря более широкой поддержке населения в результате эффективного социального диалога и обеспечения участия заинтересованных сторон.

## Девять ветвей социального обеспечения

Для обеспечения адекватного уровня защиты от девяти основных социальных рисков принят набор технических правовых документов.

В **Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 г. (Конвенция 102)** устанавливается минимальный стандарт в отношении уровня социальных пособий и условий их предоставления. Конвенция охватывает девять главных ветвей социального обеспечения, а именно:

- ▶ медицинское обслуживание;
- ▶ пособие по болезни;
- ▶ пособие по безработице;
- ▶ пособие по старости;
- ▶ пособие в случае производственной травмы;
- ▶ пособие на семью;
- ▶ пособие по беременности и родам;
- ▶ пособие по инвалидности; и
- ▶ пособие по потере кормильца.

Конвенция предлагает Государствам-членам возможность ратификации путем принятия, по меньшей мере, трех из девяти определенных в ней направлений с последующим принятием обязательств в рамках других направлений.





## Охрана материнства

Для работающих женщин и их семей время беременности и материнства – это период повышенной уязвимости, требующий специальных мер защиты, направленных на предотвращения любого вреда здоровью будущей матери и ее младенца. Работающим женщинам также необходимо соответствующее время на рождение детей, восстановление, грудное вскармливание и уход за своими детьми, а также, в равной мере, защита, чтобы они не потеряли работу по причине беременности или ухода в отпуск по беременности и родам. Защита материнства взаимосвязана с гарантиями дохода для женщин, а также с правом на равный доступ к трудоустройству и правом на защиту от любой дискриминации в сфере труда.

### Конвенция о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства, 2000 г. (Конвенция 183)<sup>3</sup>

Минимальный отпуск по беременности и родам	Обязательный послеродовой отпуск
14 недель	6 недель

### Отпуск по беременности и родам

Все женщины должны иметь право на **отпуск по беременности и родам продолжительностью не менее 14 недель**.

Такой отпуск должен включать в себя обязательный отпуск после родов продолжительностью шесть недель, если отсутствует иная договоренность правительства и представительных организаций работодателей и работников на национальном уровне.

Дородовая часть отпуска по беременности и родам должна продлеваться на любой период времени, прошедший между предполагаемой и фактической датой рождения ребенка.

<sup>3</sup> Конвенция 183 является наиболее современной из международных трудовых норм по охране материнства, хотя в некоторых странах до сих пор действуют более ранние правовые документы по данному вопросу: Конвенция о труде женщин до и после родов 1919 г. (Конвенция 3) и Конвенция об охране материнства (пересмотренная в 1952 году) (Конвенция 103). К Конвенции 183 имеется сопровождающая Рекомендация о пересмотре Рекомендации 1952 года об охране материнства, 2000 г. (Рекомендация 191).

В случае болезни, осложнений или риска осложнений, вытекающих из беременности или родов, должен предоставляться дополнительный отпуск.

### **Сопутствующие виды отпусков**

Рекомендация 191<sup>4</sup> также предусматривает другие виды отпусков:

- ▶ отпуск для отца ребенка в случае смерти, болезни или госпитализации матери до окончания послеродового отпуска;
- ▶ отпуск для отца в течение периода после истечения отпуска по беременности и родам; и
- ▶ отпуск в случае усыновления ребенка.

### **Перерывы для кормления грудного ребенка**

Каждое Государство, ратифицировавшее Конвенцию 183, должно установить право кормящих матерей на один или несколько перерывов в день или на сокращение ежедневного рабочего времени для кормления своего ребенка грудью.

Эти перерывы или сокращение ежедневного рабочего времени засчитываются как рабочее время и оплачиваются соответствующим образом.

Согласно Рекомендации 191, по мере возможности и с согласия работодателя и заинтересованной женщины, следует предусмотреть возможность объединять перерывы, выделяемые для ежедневного кормления грудного ребенка, с целью сокращения продолжительности рабочего времени.

### **Охрана здоровья**

Каждое Государство, являющееся стороной Конвенции 183, обязано принимать меры для обеспечения того, чтобы беременные женщины или кормящие матери не должны были выполнять работы, официально признанные вредными для здоровья матери или ребенка.

Рекомендация 191 предусматривает принятие мер для обеспечения оценки любых производственных рисков, угрожающих безопасности и здоровью беременной женщины или кормящей матери и ее ребенка.

---

<sup>4</sup> [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:312529:NO](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:312529:NO)



## Недопущение дискриминации

Каждое государство, ратифицировавшее Конвенцию 183, обязано принимать меры, обеспечивающие, чтобы беременность и роды не служили поводом для дискриминации в области занятости или доступа к занятости.

Работодателям также запрещено увольнять женщину во время беременности или отсутствия в связи с отпуском или в период по возвращении на работу, за исключением увольнения по причинам, не связанным с беременностью или рождением ребенка и последствиями этого или с кормлением грудного ребенка. В последнем случае бремя доказывания того, что причины увольнения не связаны с беременностью или родами и с последствиями этого или с кормлением грудного ребенка, возлагается на работодателя.

### Примечание!

Главные требования, изложенные в нормах МОТ, в рамках данного модуля детально не рассматриваются. Если вы хотите узнать больше об охвате, уровне пособия, периоде его предоставления и условиях, определяющих право на пособие, обратитесь к следующей странице на специализированной платформе МОТ: **Minimum requirements in ILO social security standards // Минимальные требования, предусмотренные нормами МОТ по социальному обеспечению**<sup>1</sup>. Для ознакомления с более передовыми техническими материалами по оценке, в которых рассматривается широкий спектр рисков, в том числе связанных со старостью, потерей кормильца, инвалидностью, болезнью, материнством, производственным травматизмом и безработицей, пожалуйста, обратитесь к: **Actuarial practice in social security // Актуарная практика в социальном обеспечении**.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> <https://www.social-protection.org/gimi/gess/RessourcePDF.action?id=55516>

<sup>2</sup> <https://www.social-protection.org/gimi/gess/RessourcePDF.action?id=776>

## ▶ Инфографика: Знакомьтесь: Пётр. Рассмотрим виды социального обеспечения и защиты материнства



Рассмотрим виды социального обеспечения  
и защиты материнства

### Знакомьтесь

## Пётр

Вместе с Петром вы исследуете различные формы  
социальной защиты, которыми он пользовался на разных  
этапах своей жизни.

### Рождение ребенка

Когда Петя родился, его  
мать находилась в отпуске  
по беременности и родам  
и получала пособие по  
беременности и родам.



1

Медицинское обслуживание в дородовой,  
родовой и послеродовой периоды  
включается в пособие на медицинское  
обслуживание;  
Денежные пособия должны обеспечивать  
возможность поддержания надлежащего  
состояния здоровья матери и ребенка и  
соответствующего уровня их жизни.

Узнайте больше о медицинском обслуживании,  
требуемом в связи с беременностью, родами и  
материнством: МОТ:

C102

C103

C183

R191



2

Женщины имеют право на ежедневные оплачиваемые перерывы или сокращение времени работы для кормления грудного ребенка

### Уход за ребенком и грудное вскармливание

В первые месяцы его жизни мать Пети на рабочем месте имела право на перерывы для кормления грудью дважды в день.



Узнайте о соответствующих правовых документах МОТ:

C183

R191

### Потеря кормильца

3

В подростковом возрасте Пётр потерял отца, который был кормильцем в семье. Они с матерью стали получать пособие по потере кормильца.

Потеря вдовой или детьми средств к существованию в случае смерти кормильца должна быть компенсирована пособием по потере кормильца, обеспечивающим минимальный уровень жизни.

Пособие по потере кормильца предоставляется до тех пор, пока дети не достигнут активного возраста; для вдов могут быть ограничения:

C102

C128

R131

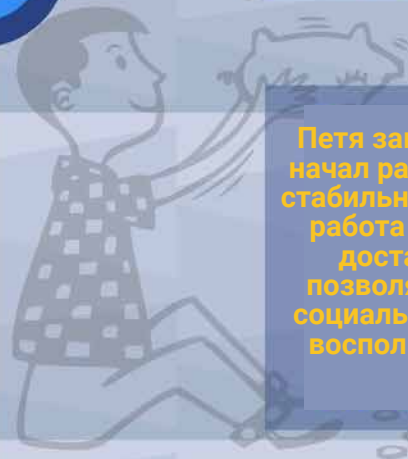
4

Минимальные уровни социальной защиты определяются на национальном уровне как пакеты основных гарантий социального обеспечения, которые должны обеспечивать, как минимум, чтобы в течение всей своей жизни все нуждающиеся лица имели доступ к основным видам медицинского обслуживания и к базовым гарантиям получения дохода, которые в своей совокупности обеспечивают фактический доступ к товарам и услугам, определяемым как необходимые на национальном уровне.

R202

### Социальная помощь

Петя завершил образование и начал работать. У него не было стабильной работы, а случайная работа не обеспечивала ему достаточный доход и не позволяла делать взносы на социальное страхование. Петя воспользовался социальной помощью.



## Родительский отпуск для отца

У Петра стабилизировалась ситуация с работой, что позволило ему и его работодателю регулярно делать взносы на социальное страхование. В конце концов, он получил прибавку к заработной плате и женился. Вскоре у него родилась дочь, и он получил право на **родительский отпуск и пособия на ребенка и семью.**



5

Работающая мать или работающий отец ребенка должны иметь право на родительский отпуск в период после истечения отпуска по беременности и родам.

Ответственность за содержание детей дает право на социальное обеспечение в виде пособий на семью / детей:

C102

R191

R165

Краткосрочные пособия, такие как пособие по болезни, обеспечивают поддержку и базовые гарантии получения дохода в случае утраты трудоспособности вследствие болезни с приостановлением заработка.

Медицинское обслуживание и охрана здоровья должны быть обеспечены для всех людей в течение всей их жизни.

Медицинское обслуживание предоставляется в соответствии с состоянием лица, с целью поддержания, восстановления или улучшения состояния здоровья или способности работать и удовлетворять личные потребности, включая, как минимум: лечение врачом общей практики, специализированное лечение в больницах, сопутствующее лечение и соответствующие пособия, необходимые медицинские средства, госпитализацию при необходимости, стоматологическое лечение и медицинскую реабилитацию.

C102

C130

R134

6

## Болезнь

Время от времени Пётр заболевает гриппом и остается дома, получив отпуск по болезни.



## Безработица

В связи с производственной необходимостью, организация, в которой работал Питер, была сокращена, и он потерял работу. Пётр начал получать пособие по безработице, при этом он искал новые возможности трудоустройства.

7

Защита от потери заработка в связи с невозможностью найти подходящую работу, должна быть расширена с включением потери заработка ввиду частичной потери занятости, приостановления выплаты или снижения заработной платы в связи с приостановлением работы и поддержки работникам, занятым неполное рабочее время и ищущим работу на условиях полного рабочего времени.

Узнайте больше о соответствующих правовых документах МОТ:

C102

C168

R176

8

## Семейные обязанности

Необходимо принимать конкретные меры, совместимые с национальными условиями и возможностями, чтобы:

- обеспечить работникам с семейными обязанностями возможность воспользоваться своим правом на профессиональную подготовку и свободный выбор работы;
- принять во внимание их потребности в области условий занятости и социального обеспечения;
- и развивать или содействовать развитию государственных или частных служб быта таких, как учреждения и службы по уходу за детьми и оказанию помощи семье.

Семейные пособия предоставляются в порядке признания ответственности за содержание детей.

Пётр ценит **гибкий график работы** на новом рабочем месте, так как ему необходимо забирать дочь из школы. Его новый работодатель признал его **семейные обязанности**.



Узнайте больше:

C156

R165

C102

## Защита в случае производственной травмы

Пётр получил травму на рабочем месте в результате несчастного случая. В связи с этим, он получал **пособия на медицинское и смежное обслуживание**, что ускорило его восстановление. К счастью, Петру вскоре удалось вернуться на работу, а его **производственная травма стала причиной только временной нетрудоспособности, а не постоянной инвалидности**.



9

В случаях получения производственных травм работники имеют право на получение пособий на медицинское и смежное обслуживание: лечение врачом общей практики, специализированное лечение, стоматологическое лечение, уход и т.п. с целью поддержания, восстановления или улучшения состояния здоровья или способности работать и удовлетворять личные потребности. Приостановление заработка вследствие плохого состояния здоровья или нетрудоспособности в результате несчастного случая или болезни, связанной с работой, необходимо компенсировать денежными пособиями (периодическими или разовыми выплатами).

Узнайте больше о соответствующих правовых документах МОТ:

C102

C121

R121

10

## Гарантия дохода в старости

Человек имеет право на пенсию по старости на основании двух схем: уплаты взносов в течение 30 лет или 30-летнего стажа работы (для схем, основанных на взносах) или проживания в течение 20 лет (для схем, не основанных на взносах). Право на получение сокращенного пособия по старости необходимо предусмотреть после уплаты взносов в течение 15 лет или 15-летнего стажа работы.

Достигнув вершины своей карьеры, Пётр вышел на пенсию и начал получать пособие по старости.



Узнайте больше о стандартах МОТ в отношении пенсий:

C102

C128

R131



# Образец занятия 1

## Преимущества социального обеспечения



### ЦЕЛИ

- ✚ Ознакомиться с международными трудовыми нормами, связанными с социальным обеспечением и охраной материнства;
- ✚ Выявить преимущества систем социального обеспечения.



### ПРОЦЕДУРА ЗАНЯТИЯ

- ✚ работа в группах или в парах; необходимо обеспечить ручки и бумагу для мозгового штурма и лекционный блокнот / постер / доску для представления результатов.



### ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ

- ✚ 30 минут на обмен взглядами в группах; 5 минут каждой группе / паре на представление результатов в пленарном режиме; 10 минут на обсуждение в пленарном режиме.



### ЗАДАЧА:

1. Участникам предлагается, анализируя случай Петра, обсудить упомянутые в примере пособия и различные последствия в случае, если бы у Петра не было доступа к каким-либо из этих пособий.
2. Каждой группе предлагается проиллюстрировать в лекционном блокноте сценарии, где Пётр не может воспользоваться схемами социального обеспечения.
3. Затем участникам предлагается выявить и обсудить преимущества социального обеспечения (и охраны материнства), используя ссылки на соответствующие МТН. В



конце обсуждения каждая группа представляет результаты в пленарном режиме, после чего проводится модерлируемое обсуждение.



### **ПРАКТИЧЕСКИЕ СОВЕТЫ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ:**

- ✚ Предложите каждой группе назначить докладчика для представления результатов в пленарном режиме.
- ✚ Обеспечьте наличие текстов соответствующих МТН для участников;
- ✚ С учетом размера групп и их знания тематического направления, вы, возможно, захотите разбить задание на несколько компонентов, которые будут представлены участникам постепенно:
- ✚ Дайте участникам достаточно времени, чтобы подробно ознакомиться с историей Петра;
- ✚ Проведите мозговой штурм, чтобы генерировать активное обсуждение и собрать максимальное количество идей касательно различных последствий недоступности всех этих пособий для Петра;
- ✚ Облегчите обсуждение преимуществ различных норм социального обеспечения с помощью заранее подготовленных наводящих вопросов или ссылки на тексты МТН.
- ✚ Будьте готовы предоставить дополнительную информацию о защите, обеспечиваемой в рамках различных направлений социального обеспечения, пользуясь соответствующими материалами, инструментами и публикациями МОТ.



## Образец занятия 2

# Выявление разрывов в социальном обеспечении



### ЦЕЛИ

- ✚ Выявить и проанализировать разрывы в доступе к социальному обеспечению на уровне организации / учреждения;
- ✚ Обсудить, какие шаги были бы полезны или необходимы для повышения внимания, изменения отношения или улучшения условий работы и повышения производительности



### ПРОЦЕДУРА ЗАНЯТИЯ

- ✚ в зависимости от численности аудитории, разделите участников на небольшие группы по 4-5 человек. Каждой группе необходимо обеспечить пространство для обсуждения, а также необходимые канцелярские принадлежности: ручки, бумагу для записей и лекционный блокнот или доску для представления результатов.



### ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ

- ✚ 60 минут на обмен взглядами в группах; 20 минут на представление результатов в пленарном режиме; 10 минут на обсуждение в пленарном режиме.



### ЗАДАЧА

4. Участникам предлагается, работая в небольших группах, обсудить имеющиеся в стране социальные пособия и то, как они способствуют обеспечению баланса между работой и личной жизнью и достижению целей организации / учреждения в целом.



5. Затем каждой группе предлагается выявить пробелы в части применения норм социальной защиты на рабочем месте, с учетом национального контекста, а также международных норм, с которыми ознакомились участники.
6. В конце обсуждения каждая группа представляет результаты в пленарном режиме, после чего проводится модерируемое обсуждение.



### ПРАКТИЧЕСКИЕ СОВЕТЫ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ:

- ✚ Данное упражнение может проводиться как продолжение Примера занятия 1. В этом случае участники будут уже знакомы с текстами главных правовых документов МОТ, однако их необходимо будет направлять, чтобы они могли получить достаточное понимание их применения на национальном уровне и привести практические примеры того, как применить их на их собственном месте работы;
- ✚ Предложите каждой группе назначить секретаря, модератора обсуждения и докладчика для представления результатов в пленарном режиме.
- ✚ Заранее подготовьте вопросы, чтобы инициировать обсуждение. С учетом уровня аудитории и количества времени, имеющегося для проведения занятия, вы, возможно, захотите задать участникам два набора вопросов: вопросы по аспектам, непосредственно значимым для организации / учреждения, и дополнительные вопросы для углубленного изучения темы занятия. Примеры наводящих вопросов:
  1. *Имеется ли возможность гибкого графика работы для работников с семейными обязанностями? Как к ним относятся в организации / учреждении?*
  2. *Работники с ограниченными возможностями хорошо интегрированы в коллектив? Каковы их особые потребности? Как организация / учреждение реагирует на эти потребности?*
  3. *У работниц есть право взять отпуск по беременности и родам? Что он включает в части продолжительности, преимуществ или пособий на ребенка / семью? Сталкиваются ли женщины с какими-либо трудностями при возвращении на работу после отпуска по беременности и родам? Если да, то каким образом они преодолеваются, например путем реинтеграции в коллектив, профессиональной подготовки, развития навыков и т.п.?*

4. *Имеют ли отцы возможность взять родительский отпуск?*
  5. *Предусмотрена ли на рабочем месте возможность кормления грудного ребенка, например в форме предоставления периодических перерывов или оборудованных мест для ухода за ребенком?*
  6. *Существуют ли какие-либо различия в отношении к различным группам работников? Например: работники предпенсионного возраста считаются мудрыми и знающими людьми, другие работники часто обращаются к ним за советом; молодые женщины / матери считаются менее производительными, так как имеют дополнительные семейные обязанности по сравнению с мужчинами; работники, получавшие пособие по безработице в недавнем прошлом, испытывают трудности с вхождением в коллектив и т.п.*
  7. *Существует ли система бонусов / премий, выплачиваемых в качестве стимула или в награду за эффективность и / или усилия работников / коллектива? Существуют ли пособия для работников, выдаваемые с учетом потребностей? И т.д.*
- ✚ Попросите каждую группу избегать обобщений и поощряйте конкретные примеры со стороны участников.





## Ссылки на дополнительные материалы

- ▶ Платформа MOT по социальной защите  
<https://www.social-protection.org/gimi/ShowMainPage.action>
- ▶ Toolkit on ILO Social Security Standards (ILO, 2020) // Инструментарий по нормам MOT по социальной защите  
<https://www.social-protection.org/gimi/ILO100Ratification.action>
- ▶ Maternity Protection Resource Package (ILO/ITCILO, 2012) // Пакет ресурсов по охране материнства (MOT/МУЦ MOT, 2012 г.)  
<http://mprp.ilo.org>  
Ссылка на версию на русском языке  
<http://mprp.ilo.org/pages/ru/index.html>
- ▶ Building social protection systems: International standards and human rights instruments (ILO, 2017) // Построение систем социальной защиты: Международные нормы и правовые документы в сфере прав человека (MOT, 2017 г.)  
[https://www.ilo.org/secsoc/information-resources/publications-and-tools/books-and-reports/WCMS\\_651219/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/secsoc/information-resources/publications-and-tools/books-and-reports/WCMS_651219/lang--en/index.htm)
- ▶ 100 years of social protection. The road to universal social protection systems and floors. Vol. 1: 50 country cases (ILO, 2019) // 100 лет социальной защиты. Дорога к системам всеобщей социальной защиты и минимальным нормам социальной защиты. Том 1: Опыт 50 стран (MOT, 2019 г.)  
[https://www.ilo.org/secsoc/information-resources/publications-and-tools/books-and-reports/WCMS\\_669790/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/secsoc/information-resources/publications-and-tools/books-and-reports/WCMS_669790/lang--en/index.htm)
- ▶ World social protection report 2017-2019 (ILO, 2019) // Доклад о социальной защите в мире в 2017-2019 гг. (MOT, 2019 г.)  
<https://www.social-protection.org/gimi/RessourcePDF.action?ressource.ressourceId=54887>  
Ссылка на версию на русском языке  
<https://www.social-protection.org/gimi/RessourcePDF.action?id=55203>
- ▶ General Survey concerning the Social Protection Floors Recommendation, 2012 (No. 202), Universal social protection for human dignity, social justice and sustainable development (ILO, 2019) // Общий обзор в отношении Рекомендации о минимальных уровнях социальной защиты, 2012 г. (Рекомендация 202). Всеобщая социальная защита в целях обеспечения человеческого достоинства, социальной справедливости и устойчивого развития (MOT, 2019 г.)  
[https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/108/reports/reports-to-the-conference/WCMS\\_673680/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/108/reports/reports-to-the-conference/WCMS_673680/lang--en/index.htm)

- ▶ General Survey concerning social security instruments in light of the 2008 Declaration on Social Justice for a Fair Globalization (ILO, 2011) // Общий обзор инструментов по социальной защите в сфере Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (МОТ, 2011 г.)  
[https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/previous-sessions/100thSession/reports/reports-submitted/WCMS\\_152602/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/previous-sessions/100thSession/reports/reports-submitted/WCMS_152602/lang-en/index.htm)